

Begues, 28 de desembre de 2022

Sra. Mercè Esteve Pi
Alcaldessa
Ajuntament de Begues

Benvolguda Alcaldessa,

Vista l'aprovació inicial a data 29 de novembre del 2022, de la MODIFICACIÓ DE CRÈDIT 11/2022 EN CONCEPTE DE SUPLEMENT DE CRÈDIT I CRÈDIT EXTRAORDINARI passem a formular les següents al·legacions.

1. DE L'INFORME D'INTERVENCIÓ

L'informe d'intervenció justifica un romanent líquid de tresoreria de 315.953,46 € disponible per despesa general (pàgina 2). La modificació de crèdit és de 1.142.406,52€ com a suplement de crèdit i 25.161,27 € de crèdit extraordinari, que en total suma 1.1607.567,79 €.

L'informe d'intervenció no justifica com es finança la diferència que és de 851.614,33 €.

Únicament es diu, en el quadre de finançament, que la partida de la despesa del desplaçament de les línies elèctriques es finança amb l'Impost de Construccions, Instal·lacions i Obres (ICIO), amb un valor de 915.777,22 €.

També sabem, per la memòria d'alcaldia, que aquesta despesa es finançarà amb aquest impost, l'ICIO.

Les previsions d'ingressos del pressupost 2022 per l'impost de construccions, instal·lacions i obres és de 400.000 €, per tan la previsió dels ingressos està molt per sota d'aquesta despesa. Sabem, perquè així es va dir en el Ple Municipal, que aquesta despesa es vol finançar amb l'ICIO que s'ha girat a l'AMB, que va realitzar les obres restauració de l'abocador de la Vall d'en Joan.

Creiem que és del tot impropedent pretendre cobrar aquest impost a l'AMB, entitat pública de la qual l'ajuntament de Begues en forma part, essent l'alcaldesa: consellera de l'entitat, i per tant, forma part dels òrgans de govern de l'AMB.

L'ajuntament de Begues que forma part dels òrgans de govern de l'AMB, representada per la seva alcaldessa, pretén cobrar-se a si mateix la quantitat de 915.777,22 €. Seria correcte que l'ajuntament volgués cobrar l'ICIO a la diputació de Barcelona, per les obres de reurbanització que està realitzant a l'avinguda Torres Vilaró?

L'administració pública no pot cobrar a una altra administració pública aquest impost. I si fos així en l'expedient de modificació de crèdit, hauria de constar un informe d'intervenció justificant aquest cobrament, i també hauria d'estar publicat a la pàgina web, junt amb els altres documents de la modificació.

Aquesta modificació de crèdit no es pot aprovar, perquè la despesa pel desplaçament de la línia elèctrica de l'Avinguda Mediterrània no té l'ingrés justificat.

L'ajuntament de Begues té una llarga experiència pel que fa a l'imposició de taxes per ocupació de l'espai públic (comuns Bassa Llacuna, Retevisión, Endesa, Telefònica...) i a REE a l'avinguda Mediterrània. La majoria de vegades, quan s'aplica aquesta taxa a les diferents empreses les impugnen, tot i estar previst aquest ingrés en els pressupostos corresponents; però sempre s'ha considerat aquests ingressos de difícil cobrament i, per tant, **no han finançat cap despesa fins que no hi ha hagut una sentència ferma favorable a l'ajuntament.**

Creiem que l'informe d'intervenció manca de rigor i no justifica degudament la despesa del desplaçament de la línia elèctrica de l'avinguda Mediterrània amb ingressos suficients.

2. DE LA MEMÒRIA D'ALCALDIA

L'únic document que parla d'aquest finançament és la memòria d'alcaldia:

"Aquesta despesa es finançarà amb els majors ingressos procedents de l'impost de construccions, instal·lacions i obres, i d'aquesta manera es dona compliment a les previsions de finançament d'aquesta actuació incloses en les Bases d'Execució del Pressupost 2022."

A les bases d'execució explica en l'article 14, títol "generació de crèdit per ingressos" (pàgina 15 i 16):

"Article 14. Generació de crèdits per ingressos.

1. Poden generar crèdit en l'estat de despeses els ingressos següents de naturalesa no tributària:

a) Aportacions o compromisos fermes d'aportació de persones físiques o jurídiques per finançar, juntament amb l'Ajuntament o amb algun dels seus organismes autònoms, despeses de competència local.

Caldrà que s'hagi produït l'ingrés o, mancant això, que figuri a l'expedient acord formal d'atorgament de l'aportació.

b) Alienació de béns municipals; a aquest efecte, caldrà que s'hagi procedit al reconeixement del dret.

c) Prestació de serveis, per la qual s'hagin liquidat preus públics, en una quantia superior als ingressos pressupostats.

d) Reintegrament de pagaments indeguts del pressupost corrent, el cobrament dels quals podrà reposar crèdit en la quantia corresponent.

2. Quan es conegui el compromís ferm de fer una aportació a favor de l'Ajuntament, o dels seus organismes autònoms, o quan s'hagi recaptat algun dels ingressos

descrits en el punt 1, en una quantia superior a la que preveu el pressupost, s'ha d'avaluar si els crèdits disponibles a les partides corresponents de l'estat de despeses són suficients per finançar l'increment de despesa que es preveu que es necessitarà en el desenvolupament de les activitats generadores de l'ingrés.

En cas que el volum de crèdit esmentat sigui suficient, no serà procedent tramitar l'expedient de generació de crèdits.

En el supòsit que els crèdits es considerin insuficients, la unitat gestora del servei corresponent incoarà expedient en què es justificarà l'efectivitat dels cobraments o la fermesa del compromís, com també la partida que ha de ser incrementada.

3. En dit expedient cal preveure les conseqüències econòmiques del fet que el compromís d'aportació no arribi a materialitzar-se en cobrament, precisant el finançament alternatiu que, si s'escau, caldrà aplicar.*

4. Per a la resta d'aspectes relacionats amb la tramitació de l'expedient, s'aplicaran els articles 8, 9 i 10 d'aquestes bases.”

Per tant, si l'ICIO no es pogués cobrar, entenem que no es complirà amb aquest articulat, especialment en el punt 3.*

També es fa menció, a les bases d'execució, a l'**annex 3 (CONSIDERACIONS AL RESPECTE DEL PROJECTE DE DESPESA “DESVIAMENT DE LES LINIES D'ALTA TENSIÓ”)**, pàgina 91, diu:

(...) 4. El resum de les actuacions a seguir són les següents:

- a) Articular un conveni actualitzat amb la Generalitat de Catalunya per dissipar qualsevol dubte que pugui sorgir sobre l'exigibilitat del conveni de 2006, que per part de l'Ajuntament es considera vigent.
- b) Elaborar un cronograma dels projectes tècnics, necessaris a presentar per REESA.
- c) Disposar del calendari de pagaments (ja sol·licitat a REESA) per tal d'elaborar el Pla de Tresoreria i el Pla Disposició de Fons ajustat a aquesta despesa.
- d) Ajustos, si s'escau, de cofinançament al llarg de 2022. e) Acta de replanteig previ a les obres.

En aquest cas tampoc es compleix el que diu l'annex 3 de les bases d'execució del pressupost 2022.

Resulta preocupant que es vulgui justificar una modificació de crèdits en base a supòsits que poden no tenir encaix legal.

3. DE LA LLEI REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS.

Article 100 del Reial Decret 5/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals disposa el següent:

“Artículo 100. Naturaleza y hecho imponible

1. El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras es un tributo indirecto cuyo hecho imponible está constituido por la realización, dentro del término municipal, de cualquier construcción, instalación u obra para la que se exija obtención de la correspondiente licencia de obras o urbanística, se haya obtenido o no dicha licencia, o para la que se exija presentación de

declaración responsable o comunicación previa, siempre que la expedición de la licencia o la actividad de control corresponda al ayuntamiento de la imposición.

2. Está exenta del pago del impuesto la realización de cualquier construcción, instalación u obra de la que sea dueño el Estado, las Comunidades Autónomas o las entidades locales, que estando sujeta al impuesto, vaya a ser directamente destinada a carreteras, ferrocarriles, puertos, aeropuertos, obras hidráulicas, saneamiento de poblaciones y de sus aguas residuales, aunque su gestión se lleve a cabo por organismos autónomos, tanto si se trata de obras de inversión nueva como de conservación.”

4. DEL REGLAMENT SOBRE PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA.

Per la seva part, **l'article 8 del Decret 64/2014**, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre Protecció de la Legalitat Urbanística estableix el següent:

“Obres ordinàries promogudes per l'administració municipal

Els projectes d'obres locals ordinàries que promouen les administracions municipals i els organismes autònoms, les societats i altres ens que en són dependents es tramiten i s'aproven de conformitat amb la legislació sobre règim local. Mitjançant l'aprovació d'aquests projectes, l'òrgan competent controla l'adequació de les obres projectades a les determinacions de l'ordenament jurídic urbanístic i no necessiten llicència urbanística prèvia a la seva execució material.”

L'article 1.2 de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de creació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona la defineix com un ens local supramunicipal de caràcter territorial integrat pels municipis de la conurbació de Barcelona a què fa referència l'article 2, entre els quals hi ha vinculacions econòmiques i socials que fan necessària la planificació de polítiques públiques i la implantació de serveis d'una manera conjunta. **L'article 1.5** estableix que l'Àrea Metropolitana de Barcelona es regeix per aquesta llei, per les normes pròpies dels diversos sectors de l'acció pública de la seva competència i per la legislació de règim local de Catalunya.

Per tant, es tracta d'una administració municipal, a la qual li resulta aplicable **l'article 8 del Decret 64/2014**, i **l'aprovació del projecte de restauració de l'abocador no requereix de llicència municipal, i per tant, no ha de meritjar ICIO.**

Pel que fa al presumpte ICIO del projecte de desplaçament de la línia elèctrica, Red Elèctrica es pot acollir a algun aspecte de la legislació sectorial per tractar d'eximir-se de pagar l'impost, essent un ingrés de cobrament dubtós.

5. CONCLUSIÓ

D'acord amb el que diu LA LLEI REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS (Aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març) l'art. 170: Reclamació Administrativa: Legitimació Activa i Causes:

"1. Als efectes del que disposa l'apartat 1 de l'article anterior, tenen la consideració d'interessats:

- a) Els habitants al territori de l'entitat local respectiva.*
- b) Els que resultin directament afectats, encara que no habitin al territori de l'entitat local.*
- c) Els col·legis oficials, cambres oficials, sindicats, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.*

2. Únicament es poden fer reclamacions contra el pressupost:

- a) Perquè la seva elaboració i aprovació no s'ha ajustat als tràmits que estableix aquesta Llei.*
- b) Perquè omet el crèdit necessari per complir obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut d'un precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.*
- c) Perquè els ingressos amb relació a les despeses pressupostades són manifestament insuficients o bé d'aquestes respecte a les necessitats per a les quals estigui previst."*

Sol·licitem que no s'aprovi aquesta modificació de crèdit tenint en compte tot l'explicat anteriorment, i especialment d'acord amb la llei TRLRHL, article 170 1.c.

Salutacions cordials,

Guayarmina Saavedra Serrano
Regidora Grup Municipal Begues en Comú Podem